

2025 中国蓝领群体 就业研究报告

从生存型就业 向 发展型就业 转型



2026年6月

中国新就业形态研究中心

01 政策体系迭代升级 蓝领职业角色重塑

“十四五”期间：中国蓝领权益保障从兜底到赋能的发展

身份合规

2021年 第一阶段：破冰与定调

确立“身份”与“权益”

【传统蓝领】

- 2021年1月：《关于加快培育新时代建筑产业工人队伍的指导意见》
核心：明确建筑工人权益保障，解决欠薪与职业归属问题。
- 2021年7月：《工程建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法》
核心：通过设立工资专用账户、实行总包代发等制度，从资金流源头根治工程建设领域农民工工资拖欠问题。

【新就业形态】

- 2021年6月：《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》
核心：保障快递员劳动报酬、社保、作业环境等权益。
- 2021年7月：《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》
核心：要求平台优化算法、保障收入与安全，落实“算法取中”。

保障兜底

2022-2023年 第二阶段：试点与落地

补齐“短板”与“保障”

【传统蓝领】

- 2022年1月：《关于进一步做好农民工就业创业工作的通知》
核心：强化农民工就业服务，支持返乡创业，解决农民工“就业难”问题。
- 2022年11月：《关于开展2022年根治欠薪冬季专项行动的通知》
核心：聚焦“欠薪”这一传统蓝领最大痛点，通过专项行动保障农民工工资支付，筑牢生存底线。

【新就业形态】

- 2022年7月：职业伤害保障试点启动
核心：在7个省份率先破冰，首次建立不以劳动关系为前提的保障机制，从无到有地解决了新就业形态劳动者“受伤无门”的最大痛点，实现了职业伤害保障的“零的突破”。
- 2023年12月：《关于加强零工市场规范化建设的通知》
核心：推动零工市场从“马路市场”走向规范化，提供岗位推荐、权益咨询等服务，提升灵活就业质量。

“十四五”期间：中国蓝领权益保障从兜底到赋能的发展

公平治理

2024年 第三阶段：深化与规范

规范“算法”与“协商”

【传统蓝领】

- 2024年1月：《关于进一步加强建筑工人实名制管理的通知》
核心：强化建筑工人实名制管理，保障建筑工人合法权益，解决欠薪问题。
- 2024年1月：《关于加强家政服务业职业化建设的指导意见》
核心：扩大家政人员社保覆盖，探索工伤保障，建立纠纷调解机制，保障家政人员合法权益。
- 2024年1月：《关于实施制造业技能根基工程的通知》
核心：聚焦制造业重点领域，大规模开展职业技能培训，培养高技能人才，解决制造业“技工荒”问题。

【新就业形态】

- 2024年9月：《关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》
核心：顶层设计文件。明确提出加强对新就业形态劳动者的权益保障和关爱服务，强调发挥党建引领作用，优化算法规则，引导平台企业承担社会责任。
- 2024年11月：《新就业形态劳动者权益协商指引》
核心：规范平台与劳动者之间的协商流程，明确报酬、休息等关键问题，赋予劳动者“话语权”。

发展赋能

2025年至今 第四阶段：发展与提升

提升“技能”与“发展”

【传统蓝领】

- 2025年启动：“技能照亮前程”培训行动
核心：聚焦农民工等重点群体，在先进制造等领域推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体的项目化培训，提升培训后的就业质量和收入水平。

【新就业形态】

- 2025年7月：职业伤害保障试点扩围
核心：从有到优、从点到面的深化推广。系统化完善并扩大保障模式，以支撑更长期的职业发展。
- 2025年：职业技能提升专项推进
核心：实现从权益保障到技能赋能的升级，通过官方技能认证为其建立职业发展通道，推动向“技能型人才”转型。
- 2025年12月：明确鼓励参加社会保险
核心：在中央层面首次明确提出鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险，将其社会保障问题提升至国家经济工作重要议程，为下一步扩大社保覆盖范围、提高保障层次指明了方向。

中国劳动者权益保障政策体系的系统性演进逻辑是从解决“生存型”权益的“身份合规”与“保障兜底”，逐步迈向规范劳动过程的“公平治理”，并最终指向支持长期职业发展的“赋能”阶段。对劳动者而言，这构建了一条从“劳动报酬权、职业安全网到公平劳动过程，再到技能发展与社会保障”的全程权益链；对经济社会而言，这体现了国家治理在新经济形态下平衡效率与公平、创新与规范的适应性调整。其根本目标是培育一支有技能、有保障、有尊严的现代化劳动者力量，从而为经济高质量发展和社会稳定提供坚实基础。

锚定就业优先，构建新就业群体共治共荣生态

2026年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新就业群体服务管理的意见》，这是首次以中央层面文件明确新就业群体政治属性与社会定位，正式确立其作为社会主义劳动者重要组成部分的政治定位。当前数字经济持续蓬勃发展，依托互联网平台的新业态新模式快速崛起，催生了快递员、外卖员、网约车司机等一大批新就业群体。这类群体深度嵌入生产、流通、消费、服务全经济循环链条，不仅重构了传统就业形态与劳动力市场格局，更为经济社会高质量发展持续注入新生动力与鲜活活力。

就业为本：充分就业是根本前提

对个人而言

只有实现充分就业，劳动者才能获得持续的收入来源，从而有能力支付生活开销、供养家庭、规划未来（如购房、教育、养老）。这种“确定性”是社会安定的心理基石。

对社会而言

大规模的失业或就业不稳定会引发连锁反应，导致消费萎缩、社会焦虑增加甚至影响公共安全。因此，维持就业形势的稳定是防范化解重大社会风险的“压舱石”。



能就业

生存底线，解决有没有活干的基本问题。

安就业

质量追求，解决干得好不好的发展问题。

充分就业

环境目标，解决就业生态友好的问题。

优化服务、规范管理，助力新就业群体就业友好发展

服务为基：优化服务是坚实基础

强化社会保障服务

推进职业伤害保障试点，放开灵活就业人员参保户籍限制，推动住房公积金、等政策有序覆盖。

强化职业发展服务

将新就业群体纳入政府补贴性职业技能培训范围，完善技能等级认定、职称评审、荣誉激励等制度。

强化生活便利服务

推进骑手友好社区、司机之家、暖心驿站等服务站点建设，破解进门难、落脚难、休憩难等现实痛点。

强化社会融入服务

引导新就业群体参与基层治理、文明创建、志愿服务等，拓宽政治参与、社会参与渠道。

管理为要：生态友好是长远保障

规范算法管理

提高算法透明度，保障新就业群体的知情权、参与权、监督权，引导平台优化派单、考核、奖惩等规则。

规范责任边界

厘清平台、合作企业、劳动者之间的关系，压实平台合理管理责任，规范加盟、外包、合作等行为。

规范收益分配

保障新就业群体劳动报酬权益，引导建立更加合理的劳动定额、派单规则、考核机制和收益分配方式。