

中国低空经济法律、法规、政策文件 汇编



北京德和衡律师事务所
BEIJING DHH LAW FIRM

主 编：黄振达 高级合伙人

执行主编：桑雨朦 执业律师



序 言

2024 年是中国低空经济元年。在 2024 年“低空经济”概念被正式写入中国中央政府的年度工作会议文件以及成为中共中央二十届三中全会关于发展创新经济的论述内容之一。围绕低空经济的发展，从国家层面到省、市地方政府甚至基层政府组织均提出了发展与促进的政策措施。

低空经济和通用航空存在天然的密不可分的关系，需要进一步澄清则是低空经济和通用航空两者的边界并不完全竞合，存在一定差异空间。但是毋庸置疑，通用航空领域是低空经济发展的重要空间。围绕无人驾驶智能航空器的起降与飞行，有人驾驶航空器的低空飞行和运营，以及由此延伸出来的低空基础设施投资建设和运营、低空通信设施研发和运营、低空经济技术从业人员培训和资质审核等产业链条，逐步构建了低空经济的核心框架结构和相应的市场化的商业模式。在发展低空经济的过程中，政府、企业、科技人才、金融税收、基金政策等等都是不可或缺的重要关键性元素。

我本人和团队长期致力于航空产业综合性法律服务。我们基于对现有航空业务的经验积累和业务研发能力的深耕，对于低空经济始终保持兴趣和创新性跟踪研究。为更好向社会推广低空经济时代的合法、合规经营，并提前预判相关风险防范措施，我们精心收集整理了《中国低空经济政策法律汇编（2025-3 月）》编辑版。这本资料尝试建立与中国低空经济息息相关的政策法律框架体系，未来也将伴随立法进步而逐步完善。我们认为，低空经济主要依托的法律、法规、规章、地方性法规和规范性文件都是发展低空经济、认知低空经济的重要依据和支撑。这些文件对于解读和发展低空经济、设计商业模式和产品研发、销售、运营具有重要的现实意义和操作指引。因此，我们尝试进行了全面梳理和汇编。希望这本资料能够帮助广大客户朋友更好的理解发展健康的低空经济。

主编：黄振达

北京德和衡律师事务所 高级合伙人

执行主编：桑雨朦 律师



黄振达

北京德和衡律师事务所 高级权益合伙人、公司业务中心总监

法学硕士、经济学博士

北京市律师协会涉外律师人才库律师

第十二届交通运输法律专业委员会副秘书长

擅长领域: ①在航空产业投资和航空运营业务方面具有丰富经验; ②在“一带一路”国际贸易及跨境服务方面具有丰富经验; ③在境内民商事争议解决及企业重组与破产方面具有丰富经验

执业资格: 中国律师

工作语言: 中文、英文

邮 箱: zd_huang@sina.com / huangzhenda@deheheng.com

电 话: +86 15652870836

社会职务:

- 北京理工大学法学院专业学位研究生校外导师
- 西北大学兼职教授、西北大学法学院硕士研究生校外导师、西北大学经济管理学院 MBA/EMBA 校外兼职导师
- 深圳国际仲裁院仲裁员、海南国际仲裁院仲裁员、杭州仲裁委仲裁员
- 多次应邀参加清华大学经济管理学院、中国政法大学国际法学院、西北大学经济管理学院、西北大学法学院专题讲座、专业论坛演讲, 航空法学会年会主题演讲等社会活动以及慈善公益活动

个人荣誉:

- 《商法》The A-List 法律精英 2024-25: 律界精锐 (中国)
- 2022-2025 年连续 4 年《钱伯斯大中华区法律指南》(Chambers Greater China Region) 航空: 金融领域领先律师
- 2022-2025 年连续 4 年《钱伯斯全球指南》(Chambers Global) 航空: 金融领域领先律师
- 入选英国权威法律媒体 Corporate INTL 杂志年度评奖《2023 年度名人录》(2023 Who's Who Adviser Handbook)
- 牵头律所航空法律服务专业, 荣膺 2022 年度《商法》(China Business Law Awards 2022) 卓越律所大奖
- 代理国内某上市公司的香港子公司与美国公司在香港国际商会 (ICC-HK) 仲裁且内地承认裁决与执行案件, 入选“2022 年度北京四中院申请承认和执行域外仲裁裁决和法院判决十大执行案例”。

论文著作:

- 专著《民用飞机国际贸易合同研究》, 中国民航出版社 (2024)
- 整理汇编政策法规工具书: 《中国航空航天法律法规政策文件汇编 (精要)》《中国企业破产法律和司法解释、政策文件汇编 (精要)》《中国资产管理与资产处置业务政策法规汇编精要 (修订版)》(2018-2021)



桑雨朦

擅长领域： 民商事诉讼、公司法、航空法

执业资格： 中国律师执业资格

工作语言： 中文 英文 (雅思 7.0)

邮 箱： symLaraine@163.com
sangyumeng@deheheng.com

电 话： 15921980683



教育背景：

香港中文大学 法律硕士

华东政法大学 法学学士

执业经历：

桑雨朦律师先后取得华东政法大学法学学士与香港中文大学法律硕士学位，研习跨国法律问题、国际商事交易法、竞争法原理、香港商业与法律、国际税法、世界贸易法。

从业以来，主要接触了民商事诉讼业务和航空业务、金融仲裁业务、破产业务等，涉及 EPC 工程合同纠纷、飞机托管费用纠纷、为 ARJ21 大飞机出口提供贸易非诉专项服务、为 C909 飞机跨境租赁提供合同审核和专项咨询服务、为 ATR 飞机买卖合同纠纷提供非诉专项处置服务等，负责准备诉讼立案材料，撰写代理词、起诉状等法律文书，并参与庭审，为企业申报破产债权，参与为企业提供破产债权之别除权专项法律咨询服务。负责包括国有企业在内的多家常年法律顾问单位非诉业务，包括起草和审阅合同，为常法单位讲课，解答企业法律问题、帮助企业合规。

个人荣誉和文字作品：

- 1、参办案例入选“律新社 2024 年度标杆案例”
- 2、参与汇编《中国资产管理与资产处置业务政策法规汇编（精要）（2018-2021）》、《中国企业破产法律和司法解释政策文件汇编（精要）》《中国航空航天法律法规、政策文件汇编精要》
- 3、参与编写并发布《中国公司“董监高”法益保护专题研究年度综述（2020-2021）》



目 录

第一章 国家层面	1
一、 法律	1
1、 中华人民共和国民用航空法（2021 修正）	1
2、 中华人民共和国民用航空法（修订草案）	30
3、 中华人民共和国公司法（2023 修订）	97
4、 中华人民共和国合伙企业法（2006 修订）	138
5、 中华人民共和国证券投资基金法（2015 修正）	151
6、 中华人民共和国企业破产法（2007.06.01）	178
7、 中华人民共和国民法典（2021.01.01）	198
二、 行政法规	347
1、 通用航空飞行管制条例（2003.05.01）	347
2、 中华人民共和国飞行基本规则（2007 修订）	353
3、 中华人民共和国民用航空安全保卫条例（2011 修订）	372
4、 中华人民共和国无线电管理条例（2016 修订）	377
5、 中华人民共和国民用航空器国籍登记条例（2020 修订）	389
6、 无人驾驶航空器飞行管理暂行条例（2024.01.01）	392
7、 中华人民共和国空域管理条例（征求意见稿）	407
三、 部门规章和规范性文件	417
（一） 空域管理类	417
1、 关于发布《国家空域基础分类方法》的通知（2023.12.21）	417
（二） 通用航空类	422
1、 通用航空经营许可管理规定（2021.01.01）	422
2、 通用航空安全保卫规则（2022.07.01）	429
3、 民航局关于修订《通用航空企业诚信经营评价管理暂行办法》的通知（2023.05.01）	436
4、 A 类通用机场使用许可及运行安全管理办法（2024.02.18）	439
5、 A 类通用机场运行安全管理实施细则（2024.03.01）	444
6、 工业和信息化部 科学技术部 财政部 中国民用航空局关于印发《通用航空装备 创新应用实施方案（2024-2030 年）》的通知（2024.03.27）	451

7、民航局关于印发《通用航空短途运输运营服务管理办法》的通知（2024.05.01）	455
8、通用航空危险品运输管理暂行办法（征求意见稿）	464
（三）民用航空类	472
1、民用航空低空飞行服务专业人员基础培训机构管理办法（2021.08.13）	472
2、民用航空空中交通管理规则（2022修正）	476
3、民用航空产品和零部件合格审定规定（2024修正）	604
（四）无人驾驶类	665
1、轻小无人机运行规定(试行)（2015.12.29）	665
2、民用无人驾驶航空器系统空中交通管理办法（2016.09.21）	682
3、民用无人驾驶航空器实名制登记管理规定（2017.05.16）	687
4、民用无人驾驶航空器经营性飞行活动管理办法（暂行）（2018.06.01）	691
5、民用无人机驾驶员管理规定(2018修订)	694
6、特定类无人机试运行管理规程（暂行）（2019.02.01）	704
7、轻小型民用无人机飞行动态数据管理规定（2019.11.05）	710
8、民航局关于印发《民用无人驾驶航空器法规标准体系构建指南 V1.0》的通知（2022.08.31）	722
9、民用无人驾驶航空器国籍登记管理程序（2022.09.10）	735
10、民用无人驾驶航空器生产管理若干规定（2024.01.01）	743
11、民用无人驾驶航空器运行安全管理规则（2024.01.01）	745
12、民用无人驾驶航空器无线电管理暂行办法（2024.01.01）	804
13、民用微轻小型无人驾驶航空器运行识别最低性能要求(试行)（2024.01.16）	809
14、民用无人驾驶航空器系统适航安全评定指南（2024.02.05）	828
15、民用无人驾驶航空器系统安全要求（2024.05.23）	879
16、民用无人驾驶航空器系统适航审定管理程序（征求意见稿）	917
四、政策文件（按时间先后顺序）	991
1、国务院 中央军委关于深化我国低空空域管理改革的意见（2010.08.19）	991
2、国务院办公厅关于促进通用航空业发展的指导意见（2016.05.13）	996
3、国务院关于印发《“十三五”国家科技创新规划》的通知（2016.07.28）	1001
4、国务院关于印发《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》的通知（2017.02.03）	1064