

中国就业指数观察报告

摘要：为贯彻落实习近平总书记关于促进高质量充分就业的最新指示，二十届三中全会关于健全高质量充分就业促进机制等最新改革部署，民生智库就业促进研究中心提出构建综合性的、常态化、定期公开发布的中国就业指数，从发展带动、要素供给、就业服务三个支撑指标构建指标体系，选取就业市场活跃、经济最具活力、人口聚集显著的 50 个代表性城市进行测算研究，从就业看到城市的产业发展、劳动力供给状况和公共服务水平，分析城市就业工作的核心支撑要素，为经济社会发展和就业协同、城市就业促进工作提供参考。

关键词：就业指数、发展带动、要素供给、就业服务

一、研究概况

（一）基于新时代就业工作的新变化、新挑战，提出就业指数研究构想

高质量充分就业是经济社会发展的优先目标。党的十八大以来、十九大先后提出实施就业优先战略，推动实现更高质量更充分就业。2024 年 5 月 27 日，中央政治局第十四次集体学习，习近平总书记再次把就业工作摆到突出位置，提出促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。二十届三中全会提出了健全高质量充分就业促进机制，完善公共就业服务体系，全力解决结构性就

业矛盾；2024 年 9 月份印发《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》明确了高质量充分就业的内涵和工作任务，提出了重点工作的方向和具体政策举措。

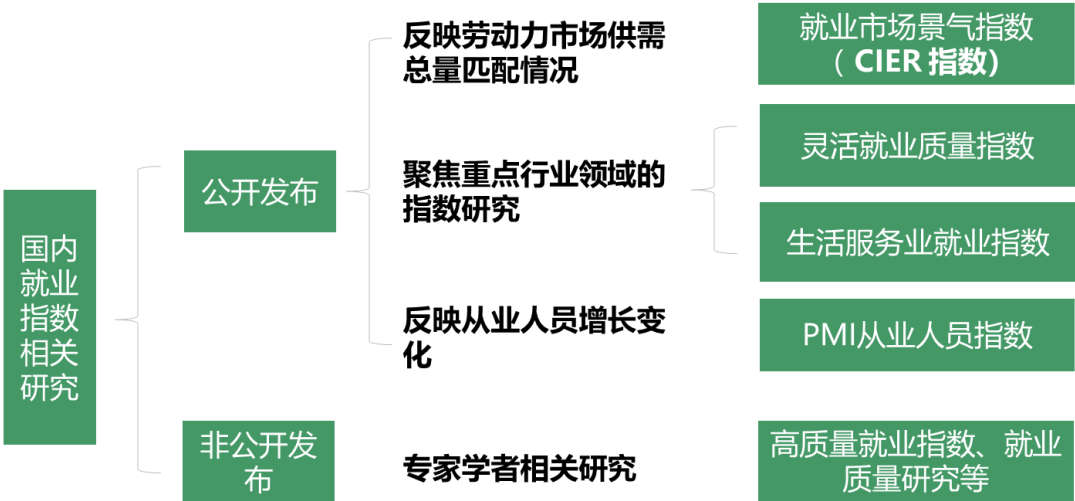
人口老龄化为就业带来新机遇新挑战。人口老龄化是经济社会发展到一定程度的必然趋势，也是当今许多国家正在或即将经历的社会现状，人口老龄化对就业工作带来新的机遇，重点体现在养老服务、家政服务用工需求的增长，延迟退休实施后，激发老年劳动者的就业需求；人口老龄化对就业工作带来的挑战重点体现劳动力供给数量减少，社会发展会更加注重人的全面发展，注重就业质量。

人工智能技术的发展推动产业结构调整 and 就业结构变化。传统行业以制造业为代表，通过大规模设备更新，推进高端化、智能化、绿色化发展。人工智能促进新型产业发展，推动人工智能、大数据、物联网等技术研发人员或人机互动岗位需求增加。人工智能重构服务业，推动劳动者技能需求转变，如规律性重复性技能需求减弱，沟通、管理、跨学科融合，人机协同等能力需求提升。

（二）综合当前现状和研究综述，确定“综合性指数”定位

当前国内公开发布的指数主要包含三类，一是基于劳动力市场供需匹配数据形成的就业景气指数，二是对灵活

就业、生活服务业等细分劳动力市场的指数研究，三是作为 PMI 子指数的 PMI 从业人员指数。这些指数是以劳动力市场或细分领域指数为主，而就业跟经济社会发展各个层面息息相关，是社会经济发展的综合性命题，是城市整体建设的结果，因此，中国就业指数探索构建一个综合性的、常态化、定期公开发布的指数，从就业看到城市的产业发展、劳动力供给水平、公共服务，找到就业的核心支撑要素。



图：国内就业相关指数研究梳理

（三）中国就业指数综合把脉我国城市就业潜力、动力、活力

基于前期研究，民生智库提出了中国就业指数研究，目的是把脉全国城市的就业潜力、就业动力、就业活力，通过定期、长期跟踪监测分析，助力构建就业友好型发展方式。中国就业指数对应就业友好发展方式的核心要义，重点理顺经济发展、劳动力供给、政策环境和就业的关系；

具体包含高质量充分就业和经济社会发展互相促进；就业友好注重人的全面发展，充分就业和就业质量要兼顾，就业政策和产业、金融、人口政策协同发力。

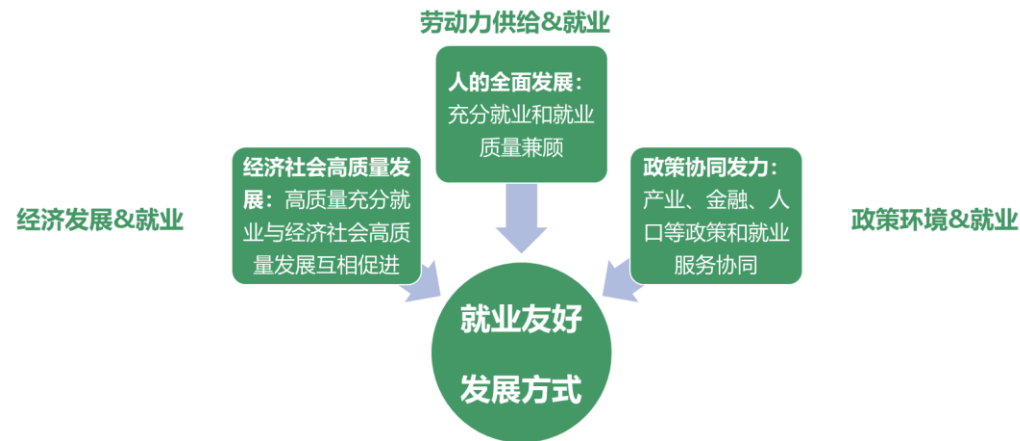


图 就业友好发展方式具体要求（智库解读）

二、指数构建

（一）从市场、社会、政府三方视角出发构建指标框架

基于以上就业和经济发展、劳动力市场供给、政策环境关系的梳理，从市场、社会、政府三个视角出发构建指标框架。市场视角对应经济发展和就业的关系，衡量经济增长、产业更新和企业发展对就业的带动作用；社会视角对应劳动力供给和就业的关系，衡量区域劳动力供给水平对就业的影响；政府视角对应政策环境和就业的关系，衡量区域就业政策和服务创新对就业的促进作用。

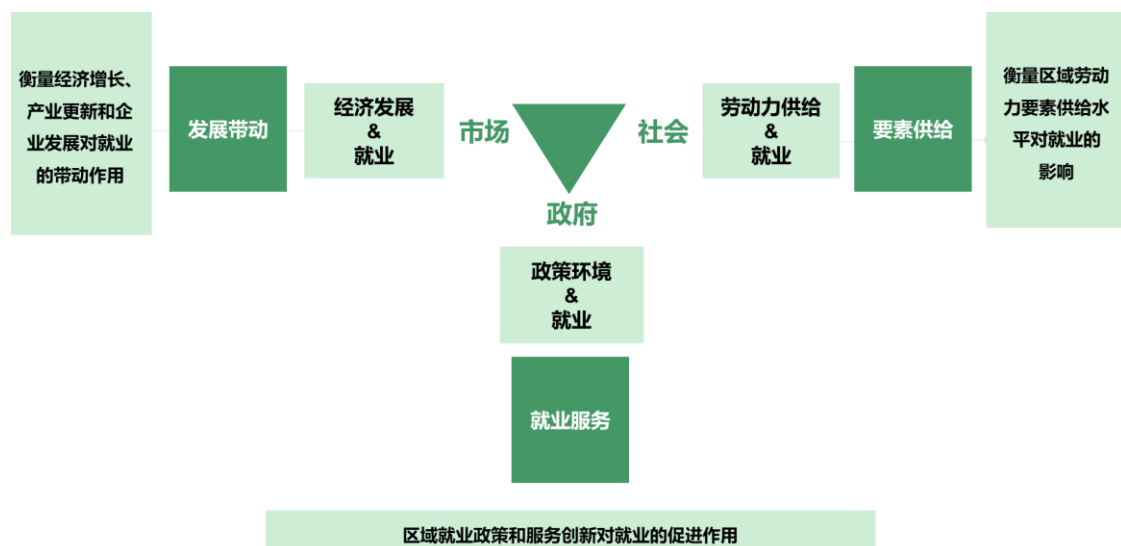


图 中国就业指数指标框架

发展带动衡量经济增长、产业更新和企业发展对就业的带动作用。就业的根本要靠经济发展，经济增速较好，产业发展势头强劲，企业增收盈利，推动扩大再生产，雇佣更多劳动力，带动就业增长，因此“发展带动”二级指标选取从宏观形势、产业环境和企业个体三个层面考虑，选取“经济支撑”“产业发展”“用工主体”三个二级指标。

“经济支撑”指宏观经济整体的发展对就业的带动力，具体指标为就业存量和就业增量两个维度；产业发展指区域优势产业和新兴产业对就业的带动力；用工主体选取最具市场活力的私营企业和中小企业分析用工主体的就业吸纳力。

要素供给衡量区域劳动力要素供给水平对就业的影响。劳动力是重要的生产要素，也是就业市场的供给方，劳动力数量决定就业规模，劳动力的质量决定就业质量，因此

“要素供给”二级指标从数量和质量两个维度选取三级指标及评价指标。“供给数量”指标分为内部供给和外部供给两个维度，内部供给考虑城市劳动年龄人口比重，外部供给考虑人口流入流出情况。“供给质量”指标主要考虑受教育程度，从当前供给质量和潜在劳动力质量两个维度选取指标。

就业服务衡量区域就业政策和就业服务对就业的促进作用。就业政策和就业服务的区域特色亮点重点考虑当前政策对国家、省级政策贯彻落实情况，以及结合区域情况因地制宜开展的特色亮点工作，选取就业政策覆盖度和重点群体两个指标进行评估。就业政策和服务的落实效果选取城市就业热度和供需双方就业预期两个指标进行评估。

基于上述研究框架，考虑各个维度指标侧重、数据可获取性，综合借鉴以往就业失业监测指标和就业领域专家学者的研究经验，形成了包含 3 个一级指标、8 个二级指标、15 项细项指标的就业晴雨表指数指标体系，详见下表：

表 中国就业指数指标体系

总指数	一级指标	二级指标	细项指标
就业晴雨表指数	发展带动	经济支撑	城市从业人数
			城市新增就业
		产业发展	优势产业带动力
			新型产业增长力
		用工主体	私营及个体工商户吸纳力
			中小企业活跃度
	要素供给	供给数量	当前劳动年龄人口比重
			人口流动状况
		供给质量	教育程度-大专以上学历