

数据价值化与数据要素市场发展报告

(2024 年)

中国信息通信研究院政策与经济研究所

2024年9月

版权声明

本报告版权属于中国信息通信研究院，并受法律保护。
转载、摘编或利用其它方式使用本报告文字或者观点的，
应注明“来源：中国信息通信研究院”。违反上述声明者，
本院将追究其相关法律责任。

前 言

近年来，习近平总书记围绕“发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用”做出多项重要战略部署，党的二十届三中全会再一次对加快全国一体化数据要素市场建设，完善数据要素市场制度规则等提出新要求。去年10月，国家数据局正式挂牌成立，在数据要素市场化配置改革、数据基础制度体系建设、数据创新应用等方面取得了积极进展。

本报告围绕“新理论、新进展、新价值、新对策”，从经济学角度出发分析数据要素市场类型、特征和价值释放路径，梳理数据资源化、资产化、资本化价值释放现状，分析数据要素赋能经济及产业发展路径和能力，为未来加快完善数据要素市场体系，释放数据要素价值提出政策建议。

新理论：提出四类数据要素市场，明确各类市场数据要素价值释放路径。本报告通过对市场竞争程度及交易成本高低的区分，将数据要素市场分为“低交易成本竞争型市场、低交易成本垄断型市场、高交易成本垄断型市场和高交易成本竞争型市场”。根据市场特点和发展程度的不同，报告认为各类市场在数据资源化、资产化和资本化阶段中的发展重点和环节也存在差异。

新进展：数据价值化与数据要素市场进入发展提速期。在数据资源化方面，数据基础设施建设夯实数据开发利用的技术底座，覆盖数据采集、标注、分析、存储等全生命周期的基础设施和管理链条不断完善，有效提升数据供给质量。在数据资产化方面，数据资

产登记及数据资源入表助推产权确认，数据交易规模持续扩大，市场活跃度提升，收益分配机制探索为多元主体利益分配提供保障。在数据资本化方面，数据信贷服务、数据作价入股和个人数据信托等开拓数据资本化新蓝海，繁荣金融市场。

新价值：数据通过提高配置效率、规模效率和技术效率提升全要素生产率，推动经济增长。2023 年，我国数字经济贡献度为 2.05%，比 2022 年增长 0.99 个百分点。数据应用推动行业革新，在工业制造、现代农业、交通运输、金融服务、医疗健康、绿色低碳等行业形成数据赋能路径，第一产业、第二产业、第三产业数字经济贡献度分别为 1.01%、1.96%、2.43%，数据驱动经济增长能力初步显现。

新对策：充分调动市场活力，挖掘市场潜能。报告建议，要完善数据产权、市场准入、公平竞争、数据安全治理等制度。要立足数据要素市场特征，分类推动数据要素市场建设。要扶持数据产业发展，加速数据要素应用和实践探索，实现数据要素价值充分释放。

目 录

一、 新理论：数据要素价值释放的经济学分析	1
（一）从稀缺性看数据要素特征	1
（二）数据要素市场化配置理论	4
（三）数据要素市场分类及特征	8
（四）数据要素价值释放路径和框架	13
二、 新进展：数据价值化与数据要素市场进入发展提速期	16
（一）顶层谋划，数据要素管理体系逐步完善	16
（二）数据资源化纵深推进，各类主体显活力	17
（三）数据资产化聚力攻坚，市场化配置加速	19
（四）数据资本化持续探索，创新金融新模式	22
三、 新价值：数据要素赋能经济发展作用初显	23
（一）数据提升全要素生产率，赋能经济增长	24
（二）数据应用推动行业革新，实现高质量发展	27
四、 新对策：数据价值化与数据要素市场发展建议	32
（一）聚焦数据要素市场化配置，完善数据制度体系	32
（二）立足数据要素市场特征，形成特色发展路径	34
（三）扶持数据服务产业发展，支撑数据价值释放	36
（四）鼓励数据要素实践应用，激发企业创新活力	37

图 目 录

图 1	数据、数据资源与数据要素	1
图 2	企业数据要素市场化配置示意图	6
图 3	数据要素市场分类	11
图 4	数据要素价值释放路径	13
图 5	数据要素推动经济增长机理	24
图 6	2021—2023 年数字经济贡献度	26
图 7	2021—2023 年三产数字经济贡献度	27

表 目 录

表 1	数据要素市场化配置对象	7
表 2	数据要素市场分类及特征	13