

数据资产管理

白皮书 (2024版)



专家力荐

当下，数据正以前所未有的速度成为推动经济发展的关键力量。近年来，政府对数据要素的高度重视，并将其纳入国家经济发展战略之中。我们看到，财政部的规定更是推动了数据从自然资源向数据要素的转变。众多地方成立“数据集团”，积极盘活数据资产，这一切都凸显了数据资产的重要性。

正如国际咨询机构 Gartner 所预测，中国在数据资产管理技术方面的发展将领先全球，并预计在未来两年内达到生产成熟期。这一预测无疑为我国数据资产管理领域的未来发展注入了强大的信心。

袋鼠云编写的《数据资产管理白皮书》深入浅出地探讨了数据资产管理的核心概念、实施路径和技术工具，并结合实际案例进行了详尽分析。我相信，无论您是企业决策者、信息技术专业人员亦或是对数据资产管理感兴趣的各界人士，都能从中获得宝贵洞见，更好地理解数据资产管理的全貌，从而探索出适合自身组织的数据资产管理策略，把握数字经济时代的发展机遇，推动数据资产的有效管理和价值实现。

陈熹

浙江大学管理学院教授

浙江大学管理学院数据科学与管理科学与工程系系主任

浙江大学MBA商务大数据应用项目学术主任

编制说明

近年来，政府将数据要素纳入了经济发展的重要指示性文件当中，希望利用数据驱动，让数据产生价值。2023 年 8 月 21 日，财政部正式对外发布《企业数据资源相关会计处理暂行规定》，并自 2024 年 1 月 1 日开始施行。数据要素将被正式纳入资产负债表，这意味着数据成功实现了从自然资源向经济资产的转变。《全国数据资源调查报告（2023 年）》显示，2024 年以来不少地方纷纷成立“数据集团”，加快盘活数据资产。作为数字经济时代的首要生产要素，数据将有望成为政府和企业财务报表以及财政收入的重要支持。

数据资产管理是盘活数据资产、实现数据资产入表的前提，它以厘清数据资产的成本与效益、扩大数据资产的应用范围为工作重点。国际咨询机构 Gartner 认为随着中国政府、企业大量推行数据资产入表，以及发展虚拟经济，数据资产管理技术在中国国内将会发展得比国外更快。Gartner 大胆预测，在两年之内数据资产管理技术在中国就能进入生产成熟期。

本书围绕数据资产管理的相关职能，阐述数据资产管理的概念内涵、实施路线与平台工具，并借助行业实践案例解析，为读者提供数据资产管理新思路。

编写单位：袋鼠云

编写指导：陈吉平、宁海元、闵佳、徐艳

编写小组（按照拼音首字母排名）：陈晗、范云浩、黄国乔誉、黄丽丽、姜福海、林丹丹、林榕、蔺敬一、刘浩、陶漫佳、杨堪舜、张阳、张晶晶、余彦

目录

CONTENTS

01 数据要素再认识

数据要素：第五大生产要素	1
数据资产管理助力数据资产入表	3

02 数据资产管理概述

数据资产定义	6
数据资产管理含义	7

03 数据资产管理组成及其职责

数据资产管理框架概述	10
数据资产管理实施路径	10

04 数据资产管理工具

数据开发	22
数据资产	24
指标资产	34
标签资产	44
数据共享	52
数据安全	55
数据消费	60
工具特色	64

05 数据消费实践

金融行业数据消费实践	67
央国企数据消费实践	77
制造行业数据消费实践	82
海港行业数据消费实践	85
政务数据消费实践	89
高校数据消费实践	93
景区数据消费实践	97

一、数据要素再认识

(一) 数据要素：第五大生产要素

生产要素是维系国民经济运行及市场主体生产经营过程中所必须具备的基本因素，是生产过程中必须加以利用的资源。信息技术革命之后，随着信息技术、大数据、人工智能的飞速发展，数据要素的重要性日益凸显，它不仅渗透到国民经济运行的各个层面，而且在市场主体的生产经营过程中扮演着不可或缺的角色，数据已成为推动新产业、新模式诞生的关键力量。无论是政府行政、企业生产经营，还是民众的日常生活，数据都与之紧密相连，成为现代社会不可或缺的一部分。以地图应用为例，通过收集并分析用户的出行数据，地图应用能够精准识别交通拥堵区域与人流密集地，进而提供更为个性化的导航服务。这正是数据要素在现代社会中发挥的关键作用，它不仅优化了人们的出行体验，也提高了资源配置的效率。

正是基于数据要素的这种重要性，2020年4月9日，《中共中央、国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，分类提出了土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素领域改革的方向，数据作为一种新型生产要素也是首次正式出现在官方文件中。数据要素是数字化、网络化、智能化的基础，它不仅推动了经济的增长，也成为了国际竞争的新抓手。



图 1 数据要素：第五大生产要素

本质来说，数据要素是指那些以电子形式存在的、通过计算的方式参与到生产经营活动并发挥重要价值的数据资源。因此，“数据要素”一词是面向数字经济，在讨论生产力和生产关系的语境中对“数据”的指代，是对数据促进生产价值的强调。即数据要素指的是根据特定生产需求，汇聚、整理、加工而成的计算

机数据及其衍生形态。投入于生产的原始数据集、标准化数据集、各类数据产品及以数据为基础产生的系统、信息和知识均可纳入数据要素讨论的范畴。但数据要素这一概念又不仅仅是对各行业各领域各类数据的指代，更是对数据所蕴藏巨大价值的强调。



图 2 数据要素主要表现形态

因此，数据与土地、劳动、资本、技术等传统生产要素相比有明显的独特性。作为技术革新的产物，数据展现出虚拟性、低成本复制性以及主体的多样性。这些技术特性赋予了数据非竞争性、潜在的非排他性以及异质性的特点，使其在经济活动中的性质与传统要素有所不同。尽管数据的某些特性使其难以按照传统方法进行管理和利用，但其可复制性、可共享性、无限增长和供给的特性，为经济增长提供了新的动力。这些特性打破了传统生产要素有限供给的限制，为经济的持续增长和可持续发展提供了坚实的基础和广阔的空间。可以说，数据要素是传统生产要素理论的重大突破，正成为催动各行各业快速发展变革的核心竞争所在。

这几年来，中央相继发布多项政策文件，包括《关于构建更加完善的数据要素市场化配置体制机制的意见》、《“十四五”数字经济发展规划》、《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》、《数字中国建设整体布局规划》、《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》等，致力于推动数据要素的发展，并特别强调数据要素市场建设的重要性。这些政策文件的出台，标志着数据要素已经正式迈进市场化阶段，日益显露出巨大的商业价值与无可估量的市场潜能。数据要素正成为驱动经济增长的全新动力，构筑起新时代下各行各业的