

数据跨境实践探索 白皮书

2024年7月



北京国际大数据交易所

Beijing International Data Exchange

版权声明

本报告版权属北京国际大数据交易所有限责任公司所有，并受法律保护。转载、编撰或以其他方式使用本报告文字或观点，应注明“来源：《数据跨境实践探索白皮书（简版）》”。违反上述声明者，将追究其相关法律责任。

编写单位
(排名不分先后)

北京国际大数据交易所有限责任公司

北京理工大学

对外经济贸易大学

首都经济贸易大学

北京市科学技术研究院

北京市金杜律师事务所

北京市环球律师事务所

北京数风科技有限公司

目 录

引 言.....	1
第一章 全球数据跨境概况.....	2
一、全球数据跨境的现状与趋势.....	2
二、数据跨境需求分析.....	3
第二章 全球数据跨境政策法规体系概览.....	4
一、全球数据跨境治理体系特点.....	4
二、相关重点国际组织数据跨境规则概要.....	5
三、相关重点国际贸易协定的数据跨境规则概要.....	5
四、重点区域和国家数据跨境规则概要.....	6
第三章 我国的数据跨境政策法规体系.....	7
一、发展历程和特点.....	8
二、政策法规的特点.....	8
三、数据出境合规路径.....	8
第四章 我国自贸试验区数据跨境政策创新与实践.....	10
一、数据清单制定思路.....	11
二、各地区积极探索.....	11
三、挑战与难点.....	12
第五章 我国重点行业企业数据跨境实践分析.....	13
一、企业数据跨境实践概述.....	13
二、重点行业数据跨境研究.....	14
(一) 金融行业.....	14
(二) 汽车行业.....	14
(三) 医疗行业.....	15
(四) 跨境电商.....	15
(五) 民用航空.....	15
(六) 人工智能行业.....	16
第六章 启示与展望.....	17
附录目录.....	18

引言

自二十世纪80年代经济合作组织（OECD）首提“跨境数据流动”（Trans-border Data Flow）以来，伴随着全球化进程，人流、物流、资金流、信息流等均在全球范围内大规模流动，跨境贸易、跨境金融、跨境交通等诸多领域的国际合作高度依赖于数据的跨境流动，数据在其中承载着推动传统国际治理朝向未来升级和变革的重要历史使命。

数据跨境流动是国际竞争与合作中讨论最火热、博弈最激烈、矛盾亦最突出的问题。数据跨境流动涉及国家安全、公共利益、商业利益、个人信息保护等诸多方面问题，愈来愈频繁的数据跨境流动给全球经济带来红利，同时也带来了愈来愈多的安全风险和监管挑战。因此，如何安全有序地保障和促进跨境数据流动，成为个人、企业和国家间利益博弈的焦点。

在数字经济已经成为新时代经济发展重要引擎的背景下，做好数字经济发展顶层设计和体制机制建设，是推动数字经济更好地服务和融入新发展格局的必然要求。在安全与发展之间，在限制流动与鼓励利用之间，几大法域间形成了风格各异的制度特征。中国已按照分类分级管理的思路，针对不同类型的数据制定了不同的跨境流动方案，同时积极寻求加入区域性贸易协定，努力推动数据跨境“科学流动”。

第一章 全球数据跨境概况

当前，数据作为新兴的战略资源和生产要素，其跨境流动已成为全球数字经济增长的新动能。数据跨境流动在促进国际经贸合作、加速科技创新的同时，也引发了全球对个人隐私安全、经济安全、国家安全的担忧。尤其是随着网络空间与地缘政治、产业竞争、经贸关系等领域紧密结合，数据跨境流动成为当前全球最为关注、最为复杂的议题之一。基于此，本章将着重介绍全球数据跨境的现状与趋势，同时对数据跨境进行需求分析。

一、全球数据跨境的现状与趋势

在科技的引领下，全球数字化时代已然来临。在新的场域中，各国家和地区间对数据跨境流动的依赖不会减少，只会增加。更加安全、顺畅的数据跨境流动既是全球的主流共识和研究热点，又是世界历史和人类发展进程的客观要求。

数据跨境规则构成国际数字营商环境的重要组成部分，如何统筹安全与发展，如何吸引和留住企业，防止因数据跨境规则问题而引致的企业外流，是对各国家和地区政策法规制定者的考验。

随着各国家和地区对各行业普遍适用的综合性个人信息和数据安全保护政策法规的制定实施和全球性的移借复制，加之对数据出境安全风险不确定性的担忧，全球数据跨境流动监管呈现复杂化态势。