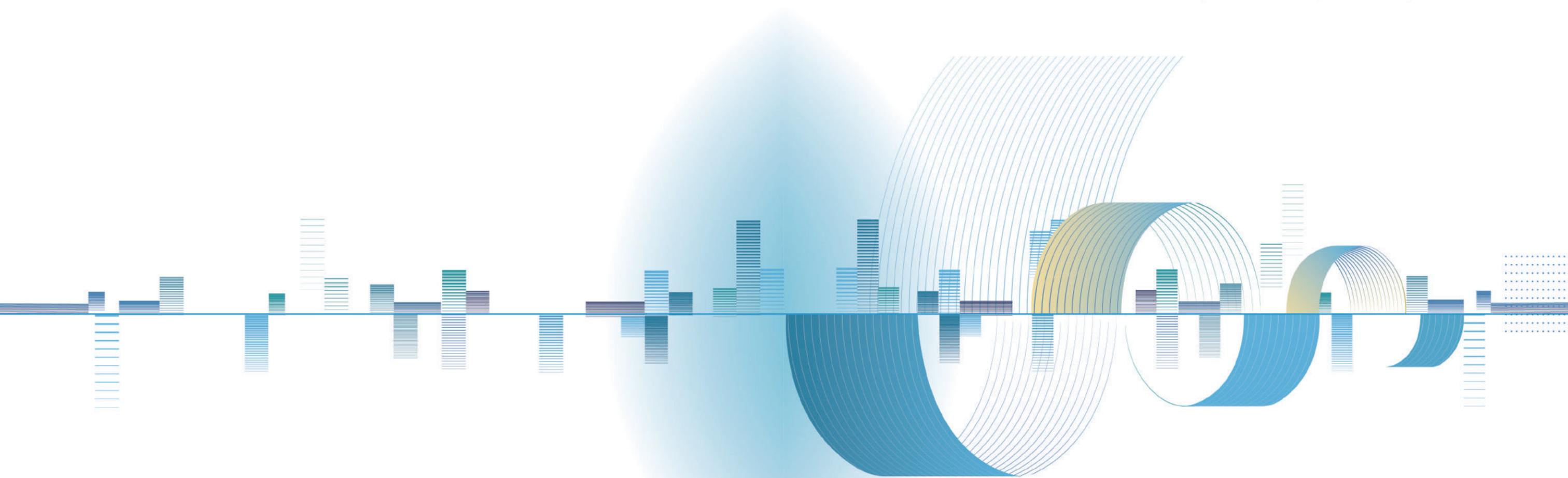


»»» 2023

数字保定建设与发展白皮书



保定市人民政府
中国移动通信集团有限公司
中国信息通信研究院

— 2023年9月



引言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视数字中国建设，统筹国内国际两个大局，从把握世界科技革命和产业变革的先机、抢占新一轮国际竞争制高点出发，审时度势作出建设数字中国的重大战略决策，擘画了数字中国建设的宏伟蓝图，推动数字中国建设取得重要进展和显著成效。推进城市数字化转型是面向未来塑造城市核心竞争力的关键之举，是实现城市治理体系和治理能力现代化的有效手段，是主动适应数字时代生产方式和生活方式变革的必然要求。

数字保定建设以“精心打造京津冀世界级城市群中的高品质数字生活之城”为愿景，统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，把数字化、一体化、现代化贯穿到党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全过程各方面，以跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的高效协同为突破，涵盖数字经济、数字政府、数字社会、数字法治的数字保定建设四大领域，助推政府、市场、社会等主体“多元共治”，进一步开创生产生活全局转变、数据要素全域赋能、理念规则全面重塑的数字保定建设新局面。

聚焦国家数字化转型战略布局，充分释放数字化发展红利，统筹处理转型与改革关系、统筹与创新关系、共享与安全关系、需求与供给关系，整体性、系统性、持续性、服务性、创新性的数字保定建设画卷已徐徐展开。在此基础上，由保定市人民政府组织，中国移动通信集团有限公司、中国信息通信研究院、保定数字城市投资发展集团有限公司参与编写了《数字保定建设与发展白皮书》（以下简称白皮书）。白皮书旨在展现数字保定建设决心与打造服务型韧性宜居数字城市的建设思考，通过不断创新数字保定发展实践，引领数字保定统筹集约规范建设，助力经济社会高质量发展，为构建京雄保数字一体化发展新格局，推进政府治理体系和治理能力现代化，贡献数字城市建设保定智慧，提供数字城市建设保定样板。

数字保定建设经验

平台为基、数据赋能

遵循集约智能、规范统一、安全可靠的建设原则，构建数字保定标准规范体系和安全保障体系，全面夯实数字保定建设新基座，并依托平台能力，持续创新数据管理机制，加强数据汇聚融合治理，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，充分释放数据要素价值，激发经济社会发展新动能。

融合创新，开放兼容

遵循共建共享、市县一体的建设理念，注重数字化转型建设路径的多元融合与创新，打造赋能全域的保定数字资源一体化系统，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，创新数字保定建设新范式。

切口为要，场景牵引

围绕迫切需求、急难问题、高频事项，坚持“小切口”，谋划“大场景”，聚焦数字保定生活、生产、治理关键场景，坚持以人为本，以应用场景为导向，依托服务体系能力建设，构建政务服务、数字生活等多个数字保定多跨场景。

上下一体，协同联动

遵循纵向到底、横向到边、纵横一体原则。纵向到底，搭建市县一体的统筹协调机制，市-县-乡各层级一体推进、高效协同，实现自上而下的顶层设计和自下而上的应用场景创新相结合。横向到边，各部门各领域一体推进、高效协同，实现系统间相互贯通、系统融合和综合集成。



- 一、发展态势：数字城市发展全面贯通** 01
 - (一) 我国加强高位统筹，持续推进数字中国战略 04
 - (二) 河北深化数字改革，数字经济成为核心抓手 06
 - (三) 保定提升数字能级，创新应用示范成效初显 09

- 二、建设运营：建设数字保定支撑体系与统一门户** 10
 - (一) 数字保定总体框架 11
 - (二) 建设：打造数字保定“三横”支撑体系 12
 - 1. 打造数字保定城市底座 12
 - 2. 构建数字保定智能中枢 12
 - 3. 赋能数字保定场景应用 12
 - (三) 运营：构建数字保定“三纵”保障体系 13
 - 1. 数字保定统一运营体系 13
 - 2. 数字保定标准规范体系 15
 - 3. 数字保定安全保障体系 16

- 三、数字赋能：开创数字保定建设新范式** 17
 - (一) 数字经济激发两个“新”动力 18
 - 1. 产业大脑赋予经济发展新动能 18
 - 2. 数据要素激发数字经济新活力 18
 - (二) 数字政府构建四个“一”体系 18
 - 1. 现代化治理“一网统管”体系 19
 - 2. 一体化服务“一网通办”体系 19
 - 3. 智能化办公“一网协同”体系 19
 - 4. 数字人社“多合一”体系 19
 - (三) 数字社会推进双向数字化转型 19
 - 1. 普惠性公共服务数字化转型 20
 - 2. 基层社会治理数字化转型 20
 - (四) 数字法治强化公正安全保障 20
 - 1. 智慧政法提升公正规范水平 20
 - 2. 平安城市保障安全稳定发展 20

- 四、以数谋新：数字保定未来展望** 22
- 结语 24
- 附录：数字保定建设优秀场景案例 25
- 附录：名词释义 35

发展态势：

数字城市发展全面贯通



(一) 我国加强高位统筹，持续推进数字中国战略

加快数字化发展，建设数字中国，是党中央作出的重大决策部署，《十四五推进国家政务信息化规划》《“十四五”国家信息化规划》与《数字中国建设整体布局规划》等系列文件的出台进一步推动指导数字中国建设与发展。各地积极顺应数字时代发展趋势，结合发展实际和特色优势，加快运用数字思维、数字认知、数字技能，推进经济社会发展和治理能力的质量变革、效率变革和动力变革，在数字基础设施、数据资源、数字产业、数字化转型、数字社会治理和服务方面取得显著成效。同时，各地区在推进数字中国建设中还存在数字技术创新潜能有待深入挖掘，数字化发展的系统性、整体性、协同性亟需提升等现象，数字中国建设需持续推进。

我国将数字中国作为重大战略，强化政策指引。

多年来，党中央、国务院始终高度重视数字中国建设，陆续发布《“十四五”国家信息化规划》、《“十四五”数字经济发展规划》《数字中国建设整体布局规划》系列政策文件。2021年3月，国家“十四五”规划纲要中数字中国建设独立成篇，提出迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。2023年2月，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，以党的二十大精神指导实践，提出“建设数字中国是数字时代推进中国式现代化重要引擎”的重要论断，明确数字中国建设的“2522”整体框架，为数字中国建设与“五位一体”中国特色社会主义事业总体布局有机融合、统筹联动提供了行动指南，给出了以数字化驱动中国式现代化的中国方案。总体来看，数字中国战略高度不断提升，已经进入全国整体推进的新阶段，成为数字时代以数字化驱动中国式现代的重大战略和重要引擎。



全面推动数字中国五位一体发展，取得系列成果。

一是数字基础设施实现“市市通千兆、县县通5G、村村通宽带”，移动物联网连接数首次超过移动电话用户数，实现全球首个“物超人”。二是初步构建数据基础制度体系。印发《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等方面，构建数据基础制度。我国数据产量稳居世界第二，数据共享取得积极进展，已有208个省市上线政府数据开放平台。三是数字经济规模稳居世界第二，成为推动经济增长的主要引擎之一。数字产业规模稳步增长，2022年电子信息制造业营业收入达到15.4万亿元，软件业务收入首次超过10万亿元。行业数字化转型纵深推进，工业互联网全面融入45个国民经济大类，农业生产信息化率超过25%。四是数字政务发展水平快速提升。在线服务指数保持全球领先，电子政务发展指数进入全球前列。“一网通办”能力显著增强，大批高频政务服务事项实现了“跨省通办”。五是数字文化提供文化繁荣发展的新动能，文化数字化转型加快推进，网络文化蓬勃发展。六是数字社会建设推动优质服务资源共享。教育数字化战略行动全面实施，国家智慧教育公共服务平台正式上线启动，建成世界第一大教育教学资源库。数字健康加速发展，全国远程医疗服务超过2670万人次。智慧城市和数字乡村建设取得积极成效。七是数字生态文明建设促进绿色低碳发展。生态环境数字治理能力不断提升，数字化绿色化协同转型深入推进。整体上，数字中国深入推进数字基础设施、数据资源体系建设，促进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域深度融合，数字中国建设进入整体布局、全面推进的新阶段★



★(引用《数字中国发展报告(2022年)》、公开资料整理)



因地制宜推进数字中国建设，实现多点开花。

各地将数字化发展摆在地区发展的重要位置，结合地区基础条件和优势特色，争创数字中国建设先行区，形成了各具特色的发展模式，积累了一批优秀实践成果经验。浙江省全力打造数字变革高地，高质量打造一体化智能化公共数据平台，以党政机关整体智治推动省域全方位变革、系统性重塑，积极探索开展平台经济监管“浙江模式”。北京市大力推动全球数字经济标杆城市建设，加快推进数据专区建设和开发利用，推动政务服务数字化水平明显提升，布局战略新兴产业集群，打造自主可控软硬件技术体系，持续有力有效捍卫首都数字安全防线。广东省加快数字化发展，巩固提升数字经济核心产业优势，建强鹏城国家实验室等技术创新平台，持续提升全省一体化政务服务能力，推进数字政府改革向基层延伸，开展数据要素市场化配置改革。江苏省高质量推进数字江苏建设，加快布局工业互联网、智能交通、城市能源互联网、智慧教育等应用基础设施，加快智能机器人、工控系统等领域技术产业化，建设工业大数据应用示范区。上海市全面推进城市数字化转型，率先试点金融、交通等公共数据授权运营，积极布局数字经济新赛道，推动公共服务更加普惠包容，创新打造数字文化平台，大力推动数字贸易蓬勃发展，加快建设具有世界影响力的国际数字之都。这些地区资源禀赋进一步转化为数字化发展动能，数字化发展取得了积极成效，成为驱动引领区域高质量发展的重要抓手和关键路径。

数字化发展潜力有待挖掘，数字中国发展持续推进。

各地区在推进数字中国建设中并未完全发挥出数字化转型的发展潜力。部分地区尚未形成数字化与经济社会协同互动、良性互促的发展格局，区域间数字化发展水平差距有进一步拉大的风险；在推进数字化发展过程中还存在不同程度的形式主义，重建设、轻应用，重数量、轻质量等现象时有发生，不同部门、不同行业数字系统建设自成体系，难以有效共享和互联互通，增加财政负担，造成资源浪费；部分地区发展思路不清晰，照搬先进地区数字化建设经验和发展模式，数字化建设热度高、赋能成效少，难以发挥自身比较优势★。需要持续推进数字中国建设，加快形成数字中国建设横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化推进格局。

★(引用《数字中国发展报告(2022年)》)

(二) 河北深化数字改革，数字经济成为核心抓手

河北省委、省政府抢抓数字化变革新机遇，把数字河北建设作为推进高质量发展的基础性先导性工程。河北省“十四五”规划纲要明确提出了建设数字河北，发展壮大数字经济的要求。2023年1月20日，河北省政府办公厅印发《加快建设数字河北行动方案（2023—2027年）》，重点以数字经济为核心发展方向，推进数字河北整体建设发展。

试点先行，不断夯实制度体系。

《河北省数字经济发展规划（2020—2025年）》《河北省信息化和工业化深度融合发展“十四五”规划》《河北省政务数据共享应用管理办法》《加快建设数字河北行动方案（2023—2027年）》《河北省关于加强数字政府建设的实施意见》等文件相继出台，逐步构建起数字河北的政策体系，一套“组合拳”，打出了数字河北与数字经济新生态。其中，河北于2019年发布《加快推进新型智慧城市建设的指导意见》，作为开篇正式启动数字河北建设，支持首批新型智慧城市建设试点区域先行先试，积极探索新型智慧城市建设的长效运营模式，形成一批可复制、可推广的成熟经验，以点带面推进数字河北建设。今年发布的《加快建设数字河北行动方案（2023—2027年）》把数字河北建设作为推进高质量发展的基础性先导性工程，明确提出“数字经济高端化、数字社会智慧化、数字政府智治化”的“数字河北”建设行动总体目标，以“数字经济”为核心抓手，从数字基础设施建设、信息智能产业倍增、制造业数字化转型、农业农村数字化转型、数字社会建设、数字政府创新发展等六个维度提出二十项重点工程，适度超前建设数字基础设施，做强做优做大数字经济，完善数字社会治理体系，提升公共服务水平，拓展发展新空间，为融入新发展格局、建设现代化河北提供有力支撑。



经济牵引，持续强化数字河北发展力量。

河北大力推进数字产业化、产业数字化，引导数字经济和实体经济深度融合，加快建设数据驱动、智能融合的数字河北。2022年，全省数字经济规模达1.51万亿元，占GDP比重达到35.6%，数字经济引领作用不断增强，日益成为经济增长主引擎。一是数字产业化稳步发展。在半导体、网络通信、新型显示、大数据等电子信息产业初步形成较为完整的产业链条，集聚了云谷科技、同光半导体、润泽科技、中船派瑞特气等一批竞争力强的龙头企业。2022年我省电子信息产业实现营业收入2938.7亿元，同比增长16.8%。二是产业数字化转型深入推进。截至2023年7月份，全省累计上云企业数量超过8.5万家。其中，工业设备上云率达到20.6%，连续两年保持全国第一工业互联网平台体系初步建成，加快企业内部应用系统的综合集成和云化改造，支撑大中小企业全流程数据共享和业务协同，助力企业降本增效和产业转型升级。

双向发力，提升数字政府与数字社会建设水平。

河北大力推进数字政府建设，深入实施全省一体化政务大数据体系建设工程，以政务云平台和政务网络为底座，以政务数据驱动政府管理、业务重塑，不断提升全省协同办公、政务服务智慧化、便民化水平，构建“用数据决策、用数据服务、用数据创新”的数字政府治理体系。2022年，河北通过推进全省政务服务“全流程网办”、打造河北“冀时办”移动政务品牌、推进企业开办“一日办”等亮点工程，在国务院办公厅电子政务办组织的评估中，河北省省级一体化政务服务能力连续三年进入全国前十，2022年政务服务能力跃升至“非常高”水平。河北省将数字社会作为数字河北建设的重要篇章之一，以医疗、教育、文旅等数据融合赋能为主线，着力提升医疗、教育、文旅、城市等重点民生领域数字化水平。其中，农业农村大数据平台加快建设，全民健康信息平台功能不断完善，截至6月底，全省425家二级以上医疗机构开展线上预约诊疗服务，覆盖率达83.1%；国家中小学智慧教育平台全省注册用户872.8万，活跃设备数达4497万台，居全国第二；河北“智慧智能”文旅大数据服务平台通过省、市、县、景区间旅游信息互联互通，真正实现“一部手机游河北”。