

dei

Digitalization
Evolution
Index

城市数字化发展指数（2023） 区县篇



新华三集团



城市数字化发展指数
(DEI) 专区

新华三集团

北京总部
北京市朝阳区广顺南大街8号院 利星行中心1号楼
邮编：100102

杭州总部
杭州市滨江区长河路466号
邮编：310052

www.h3c.com ▶ deindex.h3c.com ▶

Copyright © 2023 新华三集团 保留一切权利

免责声明：虽然新华三集团试图在本资料中提供准确的信息，但不保证本资料的内容不含有技术性误差或印刷性错误，
为此新华三集团对本资料中信息的准确性不承担任何责任。新华三集团保留在没有任何通知或提示的情况下对本资料的内容进行修改的权利。

CN-173X30-20230602-BR-XR-V1.0

新华三集团 数字中国研究院

二〇二三年六月

目录 >>



01 前言

- 1、区县数字化发展新趋势 -01
 - 推进中国式现代化,县域经济构筑发展新动能 -01
 - 新业态新模式赋能,实现县域“生产 + 消费”双向奔赴 -02
 - 城乡融合新阶段,数字技术驱动产业升级、治理优化 -03
 - 高新区创新引领,科技成果下沉推动县域高质量发展 -03
- 2、区县数字化发展指数新方向 -04
- 3、区县管理者新参考 -05



06 第一部分 研究发现

- 1.1 标杆牵引, 县域数字化发展显现“连区带片成群”新演进路线 -07
- 1.2 锚定二十大新发展目标, 指引县域数字化发展新方向 -07
 - 1.2.1 城区数字化发展新指引 -08
 - 1.2.2 县市数字化发展新指引 -09
 - 1.2.3 高新区/经开区数字化发展新指引 -10
- 1.3 硬核赋能, 数字技术加速助力县域经济新循环 -11
- 1.4 双向互通, 县域数字化在城乡融合中发挥关键作用 -12



13 第二部分 总体评估分析

- 2.1 城区总体评估分析 -14
 - 2.1.1 总体画像及排名 -14
 - 2.1.2 各指标评估情况 -16
 - 2.1.3 样板城区说明 -17
- 2.2 县市总体评估分析 -19
 - 2.2.1 总体画像及排名 -19
 - 2.2.2 各指标评估情况 -22
 - 2.2.3 样板县市说明 -23
- 2.3 高新区/经开区总体评估分析 -25
 - 2.3.1 总体画像及排名 -25
 - 2.3.2 各指标评估情况 -26
 - 2.3.3 特色高新区/经开区说明 -27



28 第三部分 数字化发展跨越篇

- 3.1 城区篇 -29
 - 3.1.1 多维度蓄积势能, 新时代万亿城区构建新型数字引擎 -29
 - 3.1.2 多场景融合牵引, 数字大脑下沉开启城区治理新格局 -30
 - 3.1.3 广空间联接汇聚, 数字要素激活城区内生发展新动能 -31
- 3.2 县市篇 -32
 - 3.2.1 强化县域支撑, 政务服务一体化同绘乡村振兴新图景 -32
 - 3.2.2 铸就地域名片, 特色产业集群化激发县域发展新动能 -33
 - 3.2.3 聚焦广度深度, 公共服务数字化谱写共同富裕新篇章 -34
- 3.3 高新区/经开区篇 -35
 - 3.3.1 科技创新赋能, 数字化驱动高新区形成三大发展新航道 -35
 - 3.3.2 园区大脑赋智, 数字化助力高新区跨向数智管理新阶段 -36
 - 3.3.3 新兴技术赋力, 数字化引领高新区开拓产业发展新热点 -37



38 第四部分 中国区县数字化发展建议

- 1、加快数字赋能高质量发展进程, 构建县域发展新格局 -39
- 2、推动数据要素与区县经济融合, 形成县域发展新动力 -39
- 3、突破数智创新“最后一公里”瓶颈, 打造县域发展新引擎 -39



40 附录

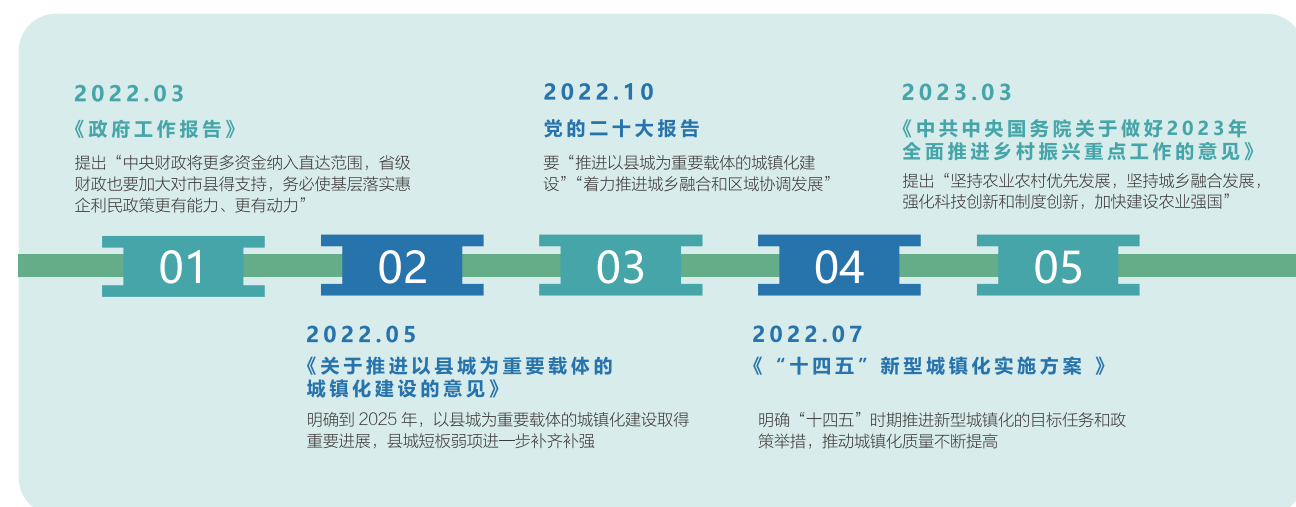
- 1、城区指标体系 -41
- 2、县市指标体系 -42
- 3、高新区指标体系 -43

前言

1 区县数字化发展新趋势

■ 推进中国式现代化，县域经济构筑发展新动能

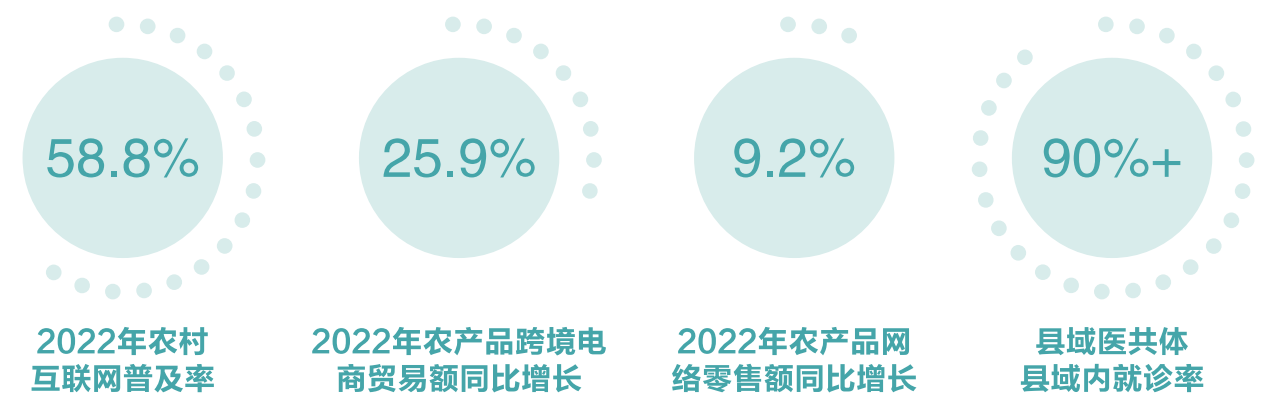
县域经济作为国民经济的基本单元，是区域发展的重要基础，更是高质量发展的根本支撑。2022 年末，中国乡村常住人口 49104 万，占全国人口 34.8%，农民收入增速连续多年快于城镇居民，但城乡居民人均可支配收入比值仍在 2.45 高位，农村居民收入增长亟待加速。在此背景下，中央及地方政策频出，助力县域经济加速崛起。党的二十大报告提出，要“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“着力推进城乡融合和区域协调发展”。2022 年《政府工作报告》提出，“积极发展新型农村集体经济。加强农村金融服务，加快发展乡村产业，壮大县域经济”。2022 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，明确到 2025 年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强。而中国式现代化的提出，为推动县域经济社会高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循、明确了发展路径。



助推县域经济政策脉络

■ 新业态新模式赋能，实现县域“生产+消费”双向奔赴

随着县域数字基础设施建设的不断完善，数字技术在农业、工业等领域深度融合，助力县域生产降本提效。同时，电商、直播等新业态新模式的广泛应用，一方面拓宽县域产业销售渠道，另一方面更大程度上挖潜了县域的消费需求。数字技术带动了县域生产模式创新，在农业方面，创新“农业+”新模式，通过共享农业、认养农业、“数字化农业体验”等新模式落地，提升区域农产品的附加值。在工业方面，催生“制造+”新模式，在信息技术的推动下，打造县域特色制造 IP。在服务业方面，衍生“文旅+”新模式，VR、AR、人工智能等技术推动县域旅游与文化、商业、体育等的融合，创新消费场景。与此同时，电商直播、O2O 等模式深入县域经济，2022 年我国农产品跨境电商贸易额 81 亿美元，同比增长 25.9%，全国农产品网络零售额 5313.8 亿元，同比增长 9.2%，拓展县域多种产业形式，引领县域销售和消费新业态，数字化赋能县域经济实现“生产+消费”双向奔赴。



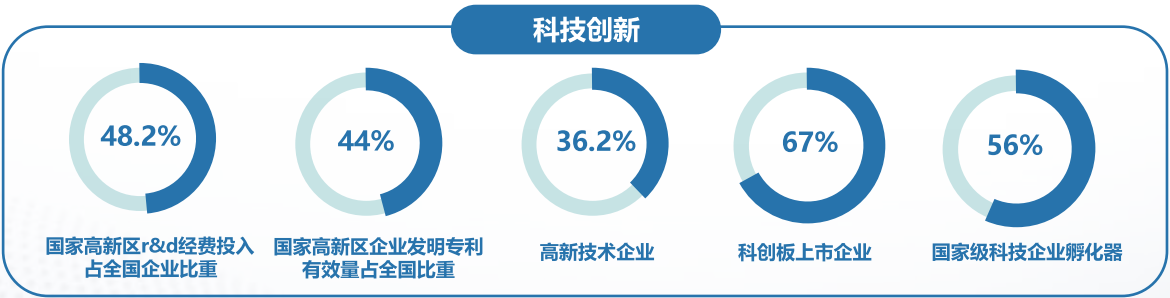
数字技术对县域生产、消费的促进作用

■ 城乡融合新阶段，数字技术驱动产业升级、治理优化

县域作为城乡融合的关键节点和传统产业集群转型的主阵地，以数字化为牵引，呈现要素集聚、产业升级、治理优化等高质量发展态势。首先，数字新基建促进了县域数据要素的低成本汇集、高效化流动，打破传统要素的流动壁垒，远距离高效协同办公、远程教育和医疗等更为顺畅，反向吸引人才、资本、技术、数据等生产要素向县城集聚。其次，农业、制造业产业集群大多分布在县域，其数字化转型是应对土地和劳动力生产要素制约的手段，在一定程度上改变了传统产业劳动力密集型的特征，推动我国传统产业集群向技术密集型方向跨越式发展。最后，智慧城市建设下沉与乡村振兴战略的有机融合，促使“互联网+政务服务”加快向乡村延伸覆盖。2021 年全国县域社会保险、新型农村合作医疗、劳动就业、农村土地流转、宅基地管理和涉农补贴等六类涉农政务服务事项综合在线办事率达 68.2%。

■ 高新区创新引领，科技成果下沉推动县域高质量发展

国家高新区是我国实施创新驱动发展战略的重要载体，同时其科技成果下沉县域，带动周边县域创新发展，在促进县域发展方式转变、推动高质量发展中充分发挥重要引领作用。近年来，高新区体量不断增加，根据 2022 年 12 月 30 日召开的全国科技工作会议，国家高新区总数从 2012 年的 89 家增长到 2022 年的 177 家，集聚了全国 35.9% 的科技型中小企业、36.2% 的高新技术企业、67.4% 的科创板上市企业。同时，高新区注重科研投入，国家高新区 2021 年 R&D 经费投入占全国企业 R&D 经费投入的 48.2%，十年增长了 3.7 倍，首次超过 1 万亿元，国家高新区企业发明专利有效量占全国的比重从 2012 年的 29.5% 上升至 2021 年的 44%。此外，高新区集聚创新人才，截至 2021 年底，国家高新区集聚各类大学超过 1200 所，研究院所 4400 余家，国家认定企业技术中心、全国重点实验室以及国家工程技术研究中心等国家级平台占全国数量均超过半数以上。



高新区创新能力水平

2 区县数字化发展指数新方向

“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。到二〇三五年，实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化。”

——《中国共产党第二十次全国代表大会报告》

新华三集团数字中国研究院《城市数字化发展指数》的评估和研究体系保持十四五“数字中国”框架，延续“数字基建+数字经济+数字社会+数字政府+数字生态”城市数字化转型评估模型。同时，全面贯彻“二十大报告”内容，深入解读中国式现代化内涵，并参考引入全国文明城市等 10 个国家级城市 / 区县评价标准相关指标作为数字化绩效考察点，构建“重点区域-核心城市-优势区县-头部高新区 / 经开区”四位一体的立体研究体系。（本次评估的指标体系及权重详见附录）

《城市数字化发展指数——区县篇》将评估目标下沉深入到区县，针对不同区域的数字化转型发展特点，数字化指数构建差异化评估指标。本次评估城区数量由 120 个扩大到 150 个，县市数量由 100 个扩大到 150 个、高新区 / 经开区数量由 30 个扩大到 50 个，全面评估刻画数字化转型发展情况，并针对区县经济高质量发展、基层创新和数字乡村等区县发展核心议题进行探索和论述。本次评估通过持续动态数据和案例监测，进行多种算法模型的数据挖掘和分析，形成对区县数字化发展现状科学、合理、客观的评估。

③ 区县管理者新参考

《城市数字化发展指数——区县篇》坚持服务于区县、高新区 / 经开区管理者，与《城市数字化发展指数》一脉相承，聚焦区域发展和治理中核心内容，探索区县数字化高质量发展路径，为区县数字化发展提供从理念到落地的全流程参考。

■ 县域经济深度挖潜的新思路

构建新模式、新业态下，县域生产、流通、消费大循环的发展模型，助力区县抢抓数字化发展机遇，为区县社会共同富裕提供参考。

■ 硬核科技创新引领的新布局

精准把握国家、省市科技创新战略方向，为城区、县市科技力量下沉提供导向性指引，助力贯通科技创新“最后一公里”。

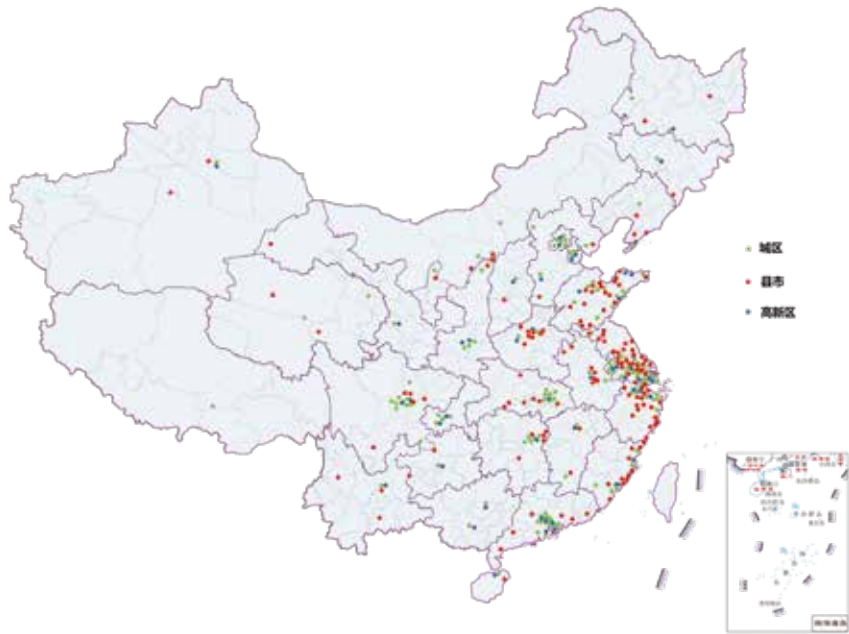
■ 社会治理高质量发展新方向

通过评估各区县数字化发展现状，确定其在国家政策、区域环境下数字化发展的定位和目标，总结提出区县经济社会全面高质量发展新方向。

第一部分 研究发现

1.1 标杆牵引，县域数字化发展显现“连区带片成群”新演进路线

本次评估的数字化发展领先区县，明显呈现出“连区带片成群”新演进路线。以东部沿海区域为主阵地的先进县市带动的共同富裕示范带，从京津冀城市群延伸到粤港澳的新型城区融合示范带，以及多个以优势高新区/经开区为核心，以点带面形成的县域创新发展示范点。在发展形式上，东部沿海县市依托完善的数字基础设施，充分发挥各自资源优势，发展数字化转型特色县,形成多样化的产业集群布局，以“先富带后富”的模式形成当今“连区带片成群”的分布格局。各地中心城区，利用数字化治理能力，与新区、郊区融合发展，优化城镇布局，深化产城融合，提升城市品质。打造职住平衡、生态宜居、交通便利的现代化新城。高新区集聚创新要素，促进科技成果转化，提高区域创新能力，带动周边区县创新发展。



数字化发展领先区县分布

1.2 锚定二十大新发展目标，指引县域数字化发展新方向

党的二十大报告提出了中国式现代化理论，着重强调了中国式现代化五个方面的中国特色、九个方面的本质要求和必须牢牢把握的五个重大原则，是科学社会主义的最新重大成果，而其中的五大中国特色为县域数字化发展指引了新方向。

1.2.1 城区数字化发展新指引

在城区数字化发展方面，打造数字底座以提升城区承载能力，以人为本建设数字家园，发展特色文娱产业，推动数字图书馆等惠民应用。同时，注重生产、生活低碳化，并构筑数字安全发展屏障。

城区中国式现代化发展路径		
特征	指标	对应点
 人口规模巨大的现代化	数字基础设施	完善城区 AIoT 基础设施和大数据底座。
	数字经济	实施“场景 + 龙头 + 生态”商业数字化转型大战略。
	数字社会	1、推进“一网统管”，打造“物联、数联、智联”三位一体的城区数字底座。 2、提升教育、健康、养老等智能化服务水平。
	数字政府	深化数字治理体系，“一件事”数字化流程再造政务智能化水平明显提升。
 共同富裕	数字基础设施	以“系统、平台、联通”为导向进行数据赋能和跨系统整合。
	数字经济	制度和技术共同驱动数字经济创新生态圈建设。
	数字社会	以“城市是主场、企业是主体、市民是主人”理念共建城区数字家园。
	数字政府	深化基层自治与智治融合，落实社区数字化治理能力建设，提升智治服务共同富裕能力。
 物质文明精神文件	数字基础设施	建设集中统一的数据、算法赋能平台，打造能兼容存量建设成果和接入增量系统的数字治理底座，实现管理单元连点成面。
	数字经济	打造数字商业新地标，发展“互联网 + 创意”等特色数字产业园区，构建数字经济新高峰。
	数字社会	加快传统设施智能升级、城区运行态势感知建设，联动多方资源，形成共建共治、万物智联的智能社会。
	数字政府	1、提升“城区大脑”能级，完善城区智能中枢。 2、深化楼宇、社区、沿街商铺等多类型最小单元管理。
 人与自然和谐共生	数字基础设施	推动新型基础设施低碳发展。
	数字经济	1、集聚绿色行业龙头企业、创新团队、功能性平台等数字化资源实现数字化与绿色化深度融合。 2、完善数字化绿色协同创新生态。
	数字社会	营造绿色数字生活新典范，打造绿色环保的数字化医疗、教育、生活新场景、新应用。
	数字政府	建设低碳绿色、智能个性的全方位综合服务数字治理“一网通办”体系。
 和平发展道路	数字基础设施	加快数据资源系统整合和数据赋能，推动数据跨区域流通和开放增值利用。
	数字经济	1、海纳国际化数字人才。 2、打造城区国际化数字贸易新业态。
	数字社会	营造国际化数字无障碍沟通社会环境。
	数字政府	1、以网络安全为中心的网络治理尤为重要。 2、完善城区数据跨国界交易规则。

城区中国式现代化发展路径