

数据要素治理 研究报告

清华大学数据治理研究中心
抖音集团数据及隐私法务

2022年7月



清华大学 数据治理研究中心

Center on Data and Governance, Tsinghua University

简介

数据治理研究中心创建于2015年5月，致力于汇集社会科学、数据科学和计算科学的跨学科视角，为数字政府的规划、建设与运营提供扎实的理论基础和创新性解决方案。中心是国内首家专业化数据治理研究机构，致力于数字政府的理论研究、实践应用、发展测评和建设规划等方面研究。中心积极推进清华大学与中央部委、地方政府、阿里巴巴、百度等政府部门与科技企业的交叉融合，一方面促进大数据政治学新兴学科建设服务学校双一流学科建设，另一方面更好地服务国家和地方治理现代化，在数字政府、政务大数据、智能化治理等新兴领域形成清华方案，更好地服务国家战略和社会发展。

自2015年筹建以来，中心研究团队先后获得两项国家社科基金重大项目，以及多项纵向课题和横向课题，包括民政部、退役军人事务部、住建部、中央网信办、北京市、江苏省、湖北省、广东省、贵州省、苏州市、福州市等部委和地方政府的课题，相关成果获得多次领导批示。

现拥有专兼职研究人员20人，数据科学家2人，博士后8人，研究助理15人。

联系方式

地址：清华大学明斋151室

邮政编码：100084

邮箱：thusjzl@email.tsinghua.edu.cn

联系电话：010-62786290

微信公众号：“数据与治理”（二维码见右图）



抖音集团数据及隐私法务&六分仪法律实验室

六分仪法律实验室由抖音集团数据及隐私法务发起，致力于推动互联网与新技术领域法律人开展跨产业、跨专业的实践交流和前沿探索。

法律实验室命名取义于帮助航海家测定经纬度、指引航线的六分仪。这一技术源自于伟大的物理学家艾萨克·牛顿的理论，其应用推动了人类大航海活动走向巅峰，体现了科技进步对人类重大事业的促进作用，也代表了人们向未知世界探索的意愿与勇气，代表了一个时代昂扬向上的进取精神。植根于新技术领域的互联网法律人，正处于技术跃迁的时代进程中。我们也将秉承航海家们的精神，去探索与发现属于这个时代法律人的“新大陆”。

欢迎对数据合规新技术应用与产业实践感兴趣的学者、同仁们共同合作，加强数据科学、数据合规、数据产业的法律实践交流与创新。



目录

一、数据要素治理的内涵	01
二、数据确权与隐私保护	01
三、数据跨境流动	05
四、互联网平台反垄断	07
五、数字税	10
六、人工智能伦理治理	15
七、中美欧数据要素治理路径的比较分析及其对我国的启示	19
附录：数字治理的相关政策文件	22

数据要素治理的内涵

伴随着以互联网、大数据、人工智能为代表的第四次科技革命走向纵深，人类社会进入数字时代。作为数字时代的新型治理范式，数据要素治理的核心特征是全社会的数据互通、数字化的全面协同与跨部门的流程再造，形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的治理机制。

数字要素治理是一个复杂的治理体系，其内涵包括三个方面：“对数据的治理”，即将数据要素作为对象开展的治理活动；“运用数字技术进行治理”，即运用数字与智能技术优化治理技术体系、提升治理能力；“对数字融合空间进行治理”，即经济社会活动的治理场域拓展到数字空间。本文将以数据要素治理实践水平较高的欧盟、美国、中国为对象，系统比较三者数据确权与隐私保护、数据跨境流动、互联网平台反垄断、数字税、人工智能伦理五个领域治理实践的异同，这既有利于明确世界范围内数据要素治理的现状和问题，也有利于为我国数据要素治理实践提供借鉴。

数据确权与隐私保护

近年来，数据已被中国、美国等世界主要国家视为新型生产要素或战略资源。数据的类型包括政务数据、企业经营数据、个人数据、衍生数据等。鉴于当前有关数据确权和隐私保护的争议基本围绕个人数据，本节对中美欧的比较分析也主要聚焦于该类数据。个人数据所引发的争论之所以最为激烈，原因在于个人数据一方面承载个人信息，带有较高的隐私泄露