

碳达峰碳中和 政策法规文件汇编

2022版

中国能源研究会碳中和产业合作中心
国家电投集团营销中心、碳资产管理公司

2022年7月

前 言

全球气候治理已经成为每个国家无法回避的问题。在《巴黎协定》约定下，各国达成了将全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上2℃之内的共同目标，并努力采取措施力争将气温升幅控制在1.5℃以内。为贡献中国力量，彰显大国担当，2020年9月习近平总书记向全世界作出承诺“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。随后，我国在国家 and 地方层面先后发布了一系列碳达峰、碳中和顶层设计文件及部分配套政策，为经济社会发展全面绿色转型提供政策指导，增强高质量发展驱动力。

为学习贯彻落实习近平总书记关于“双碳”的重要指示，进一步加强对“双碳”政策措施的学习，指导工作实践，中国能源研究会碳中和产业合作中心联合国家电投集团有关部门系统整理了习近平总书记关于“双碳”发表的系列重要讲话、党中央国务院和各级政府发布的有关政策文件、部分重点企业“双碳”行动方案，形成《碳达峰碳中和政策法规文件汇编》（2022版）。

本汇编共分六部分。第一部分选编了习近平总书记关于“双碳”工作的系列重要讲话，共计15篇；第二至第四部分汇编了党中央国务院、各大部委、部分地方政府发布的“双碳”政策文件，共计65篇；第五部分收录了部分重点企业的“双碳”行动方案，

共计17篇；第六部分收集了部分“双碳”国际协议，共计5篇。

政策本身具有系统性、复杂性，政策文件呈现出多领域相互交织渗透的特点。为便于广大读者系统学习我国的“双碳”政策，完整准确全面贯彻“双碳”发展理念，高效指导工作实践，编写组以发布主体为依据、以发布时间为脉络对汇编内容进行了系统梳理，可为读者提供便捷、高效的参考工具。鉴于与碳达峰、碳中和相关联的指导政策时间跨度长、涉及范围广、内容比较分散，加上政策持续发展及更新，难以一次性全面收编所有政策文件，本次政策汇编难免存在疏漏和不足，敬请读者谅解，后续编写组将持续更新碳达峰碳中和相关政策法规文件汇编。

本次政策文件汇编工作圆满完成，得益于编写单位领导的重视和指导、得益于编写人员的辛勤付出，也得到国家电投战略研究院等单位以及专家的大力支持，在此一并感谢。

编写组

2022年7月

目 录

前 言	1
第一部分 习近平总书记重要指示	10
1.1 习近平在第七十五届联合国大会一般性辩论上的讲话	11
1.2 习近平在联合国生物多样性峰会上的讲话	16
1.3 共抗疫情，共促复苏，共谋和平 ——习近平在第三届巴黎和平论坛的 致辞	20
1.4 守望相助共克疫情 携手同心推进合作 ——习近平在金砖国家领导人 第十二次会晤上的讲话	23
1.5 习近平在二十国集团领导人利雅得峰会“守护地球”主题边会上的致 辞	28
1.6 继往开来，开启全球应对气候变化新征程 ——习近平在气候雄心峰会 上的讲话	30
1.7 让多边主义的火炬照亮人类前行之路 ——习近平在世界经济论坛“达 沃斯议程”对话会上的特别致辞	32
1.8 共同构建人与自然生命共同体 ——在“领导人气候峰会”上的讲话 ..	40
1.9 加强政党合作共谋人民幸福 ——在中国共产党与世界政党领导人峰 会上的主旨讲话	45
1.10 团结合作抗疫 引领经济复苏 ——在亚太经合组织领导人非正式会 议上的讲话	52
1.11 共同构建地球生命共同体 ——在《生物多样性公约》第十五次缔约 方大会领导人峰会上的主旨讲话	56
1.12 与世界相交 与时代相通 在可持续发展道路上阔步前行 ——在第二 届联合国全球可持续交通大会开幕式上的主旨讲话	60
1.13 共同开创亚太经济合作新篇章 ——在亚太经合组织第二十八次领导 人非正式会议上的讲话	64
1.14 坚定信心 勇毅前行 共创后疫情时代美好世界 ——在 2022 年世界经 济论坛视频会议的演讲	67
1.15 正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题	74

1.16 国内重要讲话摘录	81
第二部分 党中央、国务院关于碳达峰碳中和政策	91
1.1 关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见	92
1.2 关于建立健全生态产品价值实现机制的意见	103
1.3 中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见	113
1.4 2030 年前碳达峰行动方案	126
1.5 关于推动城乡建设绿色发展的意见	149
1.6 “十四五”节能减排综合工作方案	159
第三部分 各部委关于碳达峰碳中和政策	172
第一章 国家发展和改革委员会	173
1.1 关于引导加大金融支持力度 促进风电和光伏发电等行业健康有序发展的通知	174
1.2 污染治理和节能减碳中央预算内投资专项管理办法	178
1.3 “十四五”循环经济发展规划	192
1.4 关于加快推动新型储能发展的指导意见	205
1.5 关于鼓励可再生能源发电企业自建或购买调峰能力增加并网规模的通知	211
1.6 完善能源消费强度和总量双控制度方案	218
1.7 关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见	225
1.8 关于开展全国煤电机组改造升级的通知	242
1.9 “十四五”全国清洁生产推行方案	254
国家发展改革委等部门关于发布《高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平（2021 年版）》的通知	264
1.10 贯彻落实碳达峰碳中和目标要求 推动数据中心和 5G 等 新型基础设施绿色高质量发展实施方案	267
1.11 关于做好“十四五”园区循环化改造工作有关事项的通知	273
1.12 促进绿色消费实施方案	278
1.13 关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见	292
1.14 关于发布《高耗能行业重点领域节能降碳改造升级实施指南（2022 年	

版)》的通知	301
1.15 关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见	348
1.16 关于发布《煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平（2022 年 版)》的通知	355
1.17 关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案	358
1.18 关于进一步推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知	366
第二章 能源局	371
2.1 能源领域 5G 应用实施方案	372
2.2 加快农村能源转型发展助力 乡村振兴的实施意见	386
2.3 2022 年能源工作指导意见	393
2.4 关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见	404
第三章 生态环境部	424
3.1 碳排放权交易管理办法（试行）	425
3.2 关于统筹和加强应对气候变化与生态环境保护相关工作的指导意见	435
3.3 企业温室气体排放报告核查指南（试行）	444
3.4 关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见 ..	469
3.5 关于推进国家生态工业示范园区碳达峰碳中和相关工作的通知	475
3.6 企业环境信息依法披露管理办法	483
3.7 减污降碳协同增效实施方案	492
第四章 工业和信息化部	507
4.1 关于加强产融合作推动工业绿色发展的指导意见	508
4.2 关于促进制造业有序转移的指导意见	518
4.3 智能光伏产业创新发展行动计划（2021-2025 年）	523
4.4 环保装备制造业高质量发展行动计划（2022-2025 年）	534
4.5 关于促进钢铁工业高质量发展的指导意见	546
4.6 关于加快推动工业资源综合利用的实施方案	556
4.7 关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指导意见	565
4.8 关于化纤工业高质量发展的指导意见	575
4.9 关于推动轻工业高质量发展的指导意见	586