



华中师范大学信息管理学院

SCHOOL OF INFORMATION MANAGEMENT

中国政府开放数据利用研究报告 (2022)

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006) 课题组

华中师范大学信息管理学院

湖北省数据治理与智能决策研究中心

国家社会科学基金重点项目(17ATQ006)课题组

2022 年 6 月

版权声明

本报告版权属于华中师范大学信息管理学院及湖北省数据治理与智能决策研究中心，受国家社会科学基金重点项目“基于全生命周期的政府开放数据整合利用机制与模式研究”（项目编号：17ATQ006）资助。凡转载或引用本报告的观点、数据等，请注明“来源：华中师范大学信息管理学院、湖北省数据治理与智能决策研究中心”。

目录

1 政府开放数据政策驱动	1
1.1 政府开放数据政策变化	1
1.2 政府开放数据年度政策的价值取向	1
1.3 政府开放数据政策主题变化	3
2 政府开放数据平台主要内容	4
2.1 平台建设	4
2.2 数据集主题	8
2.3 开放内容	9
3 政府开放数据元数据分析	4
3.1 国内外标准视角下政府开放数据元数据的使用现状	14
3.2 不同元数据类型视角下政府开放数据的使用现状	15
3.3 现有元数据名称差异情况	18
3.4 元数据互操作情况分析	18
3.5 元数据总体存在的问题	19
3.6 元数据规范建议	20
4 政府开放数据利用行为分析	22
4.1 区域视角下政府开放数据利用行为	22
4.2 主题视角下政府开放数据利用行为	27
5 政府开放数据利用效率分析	30
5.1 平台层面	30
5.2 数据层面	36
5.3 利用层面	40
5.4 影响层面	44
6 结论与对策	48
6.1 现状	48
6.2 存在问题	51
6.3 对策建议	55
附录	67

1 政府开放数据政策驱动

1.1 政府开放数据政策变化

通过近几年我国对政府开放数据利用相关政策的颁布与实施，为我国现阶段的政府开放数据利用方面打下了坚实的基础。同时到 2035 年我国要初步实现现代化治理，对政府开放数据的利用起到了紧迫的倒逼作用。在基础和目标同时作用下，国务院办公厅提出了我国政府开放数据利用建设方面的阶段性目标——《全国一体化政务服务平台移动端建设指南》。

指南要求加强和规范全国一体化平台移动端建设管理，推动各地区各部门政务服务平台移动端标准化、规范化建设和互联互通，全面提升移动政务服务能力和水平，最大程度利企便民。同时持续推进更多政务服务事项纳入全国一体化平台移动端高频政务服务事项清单管理，实现清单内事项在全国一体化平台移动端无差别受理、同标准办理。进一步推动各地区高频服务事项在移动端实现“跨省通办”、“无感漫游”，达到使企业和群众办事更加便捷、服务满意度大幅提升的阶段性目标。

从政策驱动角度分析，我国现阶段的出台的政府开放数据利用相关政策主要动力为提升政府开放数据相关服务满意度。“放管服”和“最多跑一次”等政策已经完全融入到人民群众日常生活中，建设全国一体化政务服务平台是提升服务满意度的必经之路，也是政府开放数据利用价值的关键体现，对于解决人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾能够起到良好的促进作用。

1.2 政府开放数据年度政策的价值取向

1.2.1 国家政策价值取向

2020 年我国政府开放数据利用的重点主要为落实疫情防控和提升数据治理能力，对促进我国政府开放数据现代化发展提供了有利支撑。2021 年度我国出台的国家层面的政府开放数据相关政策数量共计 8 条，较去年大幅度缩减。主要原因为新型冠状病毒感染肺炎疫情已经相对稳定，同时前一阶段实施的如“放管服”和“最多跑一次”等政府开放数据利用相关政策也已完善。2021 年出台的政府开放数据利用相关政策与前三年出台的相关政策连续性不高，2018-2021 年我国国家级政府开放数据利用相关政策如图 1-1 所示。

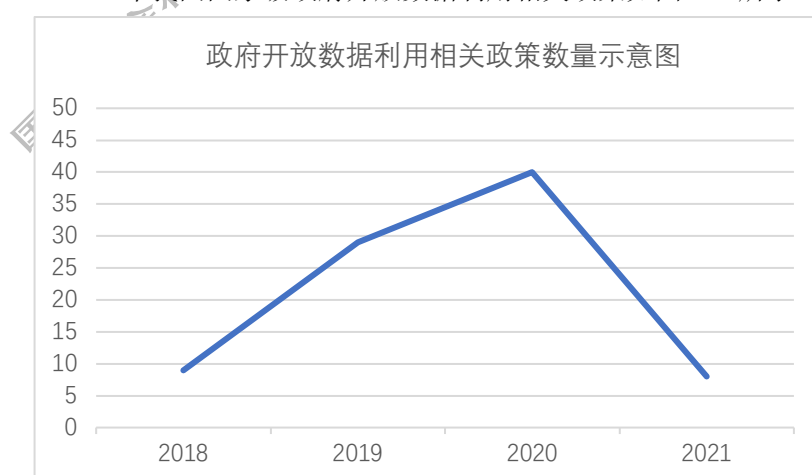


图 1-1 2018-2021 年国家级政府开放数据利用相关政策示意图

恰逢“十三五”时期结束，“十四五”时期伊始，我国政府开放数据利用也迈向新的征程。2021 年是我国政府开放数据利用的新阶段，相关政策主要包括进一步加强和规范全国一体化政务服务平台移动端建设，推动更多政务服务事项网上办、掌上办；实现热线受

